BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
Unsko-sanski kanton
OPĆINA SANSKI MOST
OPĆINSKI NAČELNIK
Služba za finansije, trezor
i zajedničke poslove

BOSNIA AND HERZEGOVINA
Federation of Bosnia and Herzegovina
Una-Sana Canton
MUNICIPALITY OF SANSKI MOST
MAYOR
Service of Finance, Treasury
and Common Affairs

DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA (DOB)
OPĆINE SANSKI MOST ZA PERIOD 2026.-2028. GODINE

Sanski Most, juni 2025.godine

UVOD

Dokument okvirnog budžeta Općine Sanski Most za period 2026.-2028. godina (u daljem tekstu DOB) je dokument koji sadrži makroekonomske projekcije i prognoze budžetskih sredstava i izdataka za naredne tri godine i predstavlja preliminarni Nacrt budžeta Općine Sanski Most za 2026. godinu sa početnim projekcijama budžeta za 2027. i 2028. godinu.
Trogodišnje planiranje je zakonska obaveza svih korisnika budžetskih sredstava i vanbudžetskih fondova.
Proces srednjoročnog planiranja budžeta je proces koji ima jasno definiran budžetski kalendar i raspodjelu odgovornosti, jasnu fiskalnu strategiju zasnovanu na raspoloživim resursima, raspodjelu ograničenih resursa na najvažnije ekonomske i socijalne prioritete, efikasnije i djelotvornije korištenje resursa, transparentnost i odgovornost politike, programa i procesa prilikom donošenja odluka, tokom ciklusa planiranja budžeta.

Realnom procjenom prihoda obezbjeđuje se nesmetano funkcioniranje Organa uprave i realizacija ciljeva i politika koji su obuhvaćeni općinskim budžetom.

U donošenje DOB-a za period 2026.-2028. godinu, Općina Sanski Most je uključena putem Kantonalnog ministarstva finansija, na način da je Služba za finansije, trezor i zajedničke poslove od Kantonalnog ministarstva finansija dobila revidirane projekcije prihoda za 2025.godinu i preliminarne projekcije prihoda za period 2026.-2028. godina i dostavila ih Ministarstvu i to:

- Tabela 3.6. Stvarni i projicirani porezni i neporezni prihodi;
- Tabela 4.0. Procjena budžeta po ekonomskoj klasifikaciji;
- Tabela 4.1. Konsolidovana (Plate, naknade i broj zaposlenih);
- Tabela 3.5. Projekcija prihoda Direkcije za ceste;
- Tabela 6.3. Rashodi po funkcijama za period 2026.-2028. u mil KM;

Makroekonomski pokazatelji

Unatoč globalnim izazovima, tokom 2024.godine u Bosni i Hercegovini nastavljen je trend ekonomskog rasta u Bosni i Hercegovini, koji prema podacima Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP), iznosi 2,5%. Glavni oslonac ostvarenog rasta bila je domaća tražnja kroz povećanje finalne potrošnje i investicija, dok je izvozna tražnja uslijed pada izvoza i povećanja trgovinskog deficita imala negativan utjecaj na rast BDP-a.

U analizi DEP-a, trenutno raspoloživi statistički podaci ukazuju na nastavak trenda rasta i u 2025.godini, čime bi očekivana stopa ekonomskog rasta na kraju godine trebala iznositi 2,7%. Najznačajniji generatori rasta ostali su isti kao i tokom 2024.godine, uz očekivanja i boljih rezultata u okviru vanjskog sektora, posebno očekivanja kretanja izvoza iz Bosne i Hercegovine, uslijed poboljšanja ekonomske aktivnosti s glavnim trgovinskim partnerima.

Očekivana prosječna godišnja stopa ekonomskog rasta u Bosni i Hercegovini u periodu 2026.-2028.godina iznosi 3,1% (2026:3,0%, 2027: 3,1% i 2028: 3,3%).

Makroekonomski pokazatelji za period 2023-2028

Indikator	Zvanični podaci	Projekcije				
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Nominalni BDP u mil KM	50.932	53.560	56.568	59.367	62.294	65.553
Nominalni rast u %	11,7	5,2	5,6	4,9	4,9	5,2
BDP deflator (prethodna godina = 100)	109,6	102,6	102,9	101,9	101,7	101,8
Realni BDP u mil KM (prethodna godina = 100)	46.458	52.223	54.998	58.258	61.230	64.362
Realni rast u %	1,9	2,5	2,7	3	3,1	3,3
Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena u %	6,1	1,7	3	2	1,9	1,8
Potrošnja u mil KM	43.658	45.749	48.053	49.897	51.880	53.673
Realni rast u %	1,3	2,6	2,1	1,8	2	1,5
Vladina potrošnja u mil KM	9.548	10.044	10.426	10.791	11.223	11.615
Realni rast u %	2,1	2,6	1,8	1,7	2,1	1,6
Privatna potrošnja u mil KM	34.111	35.705	37.627	39.106	40.657	42.057
Realni rast u %	1,1	2,6	2,2	1,9	2	1,5
Investicije (bruto) u stalna sredstva u mil KM	11.519	12.665	13.475	14.229	15.233	16.402
Realni rast u %	12,1	8,1	4,5	4,1	5,6	6,2
Vladine investicije u mil KM	1.487	1.681	1.798	1.969	2.127	2.339
Realni rast u %	7,6	9,7	3,9	7,2	5,8	7,7
Privatne investicije u mil KM	10.031	10.984	11.676	12.260	13.106	14.063
Realni rast u %	12,8	7,9	4,6	3,7	5,5	5,9
Uvoz u mil KM	27.798	28.761	30.218	31.477	33.127	34.924
Nominalni rast u %	-1,6	3,5	5,1	4,2	5,2	5,4
Realni rast u %	-1,3	2,5	3,6	2,6	3,6	4
Izvoz u mil KM	21.931	21.960	23.097	24.157	25.666	27.429
Nominalni rast u %	-0,5	0,1	5,2	4,6	6,2	6,9
Realni rast u %	-1,2	-1,6	3,4	2,9	4,7	5,3
Nacionalna bruto štednja u % BDP-a	23,4	23,9	24	24,5	24,9	26
Bilans tekućeg računa u mil KM	-1.157	-1.802	-2.063	-2.227	-2.344	-2.337
Rast u %	-42,2	55,8	14,5	8	5,2	-0,3
Bilans tekućeg računa u % BDP-a	-2,3	-3,4	-3,6	-3,8	-3,8	-3,6

IZVOR: DEP - mart 2025. godine

Prihodi

Projekcije prihoda za 2025. godinu i period 2026.-2028.godina temelje se na postojećim poreznim politikama.

Pregled projekcije prihoda za 2026. - 2028. godinu, te ostvarenja u 2024. godini dat je u slijedećem tabelarnom pregledu:

		Ostvareno	Plan	Projekcija		
Vrsta prihoda	Naziv prihoda	2024	2025	2026	2027	2028
	I. Porezni prihodi	**9,098**	**10,657**	**11,353**	**11,877**	**12,330**
717	Prihodi od indirektnih poreza	5,872	6,224	6,930	7,424	7,857
711	Porez na dobit	0,001	0,007	0,007	0,007	0,007
713	Porez na plaće	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001
714	Porezi na imovinu	1,238	1,958	1,950	1,950	1,950
715	Domaći porezi na dobra i usluge po staroj zakonskoj regulativi	0,000	0,012	0,012	0,012	0,012
716	Porez na dohodak	1,986	2,453	2,450	2,480	2,500
719	Ostali porezi	0,000	0,001	0,002	0,002	0,002
	II. Neporezni prihodi	**3,724**	**7,546**	**7,365**	**7,368**	**7,379**
721	Prihodi od poduzetničkih akt. i imovine	0,207	1,096	1,090	1,090	1,090
722	Naknade i takse, vlastiti prihodi	3,496	6,382	6,200	6,200	6,200
723	Novčane kazne	0,021	0,068	0,075	0,078	0,089
	III. Tekući transferi	**3,018**	**10,645**	**10,800**	**10,290**	**10,250**
732	Tekući transferi	1,808	4,125	3,850	3,550	3,550
733	Donacije	0,631	1,500	1,700	1,300	1,300
742	Kapitalni transferi	0,579	5,020	5,250	5,440	5,400
	UKUPNO PRIHODI (I+II+III)	**15,840**	**28,848**	**29,518**	**29,535**	**29,959**
81	KAPITALNI PRIMICI	**0,097**	**0,840**	**0,320**	**0,320**	**0,320**
811	od prodaje stalnih sredstva	0,097	0,720	0,200	0,200	0,200
813	od financijske imovine	0,000	0,120	0,120	0,120	0,120
814	od dugoročnog zaduživanja	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
815	od kratkoročnog zaduživanja	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	**16,817**	**30,688**	**30,838**	**30,855**	**31,279**
	Prihodi od indirektnih poreza -dc	0,688	0,750	0,750	0,750	0,750
	Prihodi od inirektnih poreza-autoceste FBiH	0,193	0,250	0,250	0,250	0,250

a) Prihodi od indirektnih poreza

Prihodi od indirektnih poreza pripadaju jedinicama lokalne samouprave planirani su za naredne godine na osnovu revidiranih procjena prihoda od indirektnih poreza za općine odnosno gradove USK dostavljenim od strane Federalnog ministarstva.
Prema revidiranim projekcijama prihoda koje je izradilo Federalno ministarstvo finansija, u Općini Sanski Most su projicirani prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinstvenog računa (PDV) dati u sljedećem tabelarnom pregledu:

u KM

VRSTA PRIHODA	PROJEKCIJA			
	2025	2026	2027	2028
Prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinstvenog računa	285.042.169	308.621.054	330.611.183	349.851.017
Kantonalni budžet	239.575.607	259.393.466	277.875.990	294.046.913
Općina Sanski Most	6.401.578	6.931.121	7.424.983	7.857.078

Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine je detaljno regulisana raspodjela prihoda od indirektnih poreza između Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i direkcije za ceste, te ugrađene mjere koje se odnose na postepeno uvođenje novog modela raspodjele prihoda po osnovu indirektnih poreza između svih nivoa vlasti i Federacije BiH. Za projekcije prihoda za kantonalni i općinski nivo vlasti koristi se metodologija raspodjele sa Jedinstvenog računa, a u zavisnosti od troškova finansiranja države i utvrđenoj visini plana otplate spoljnog duga.

b) Prihodi od direktnih poreza

U okviru reforme poreznog sistema u BiH donesen je i Zakon o porezu na dohodak („Službene novine FBiH“ broj 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13), s kojim je regulisano oporezivanje dohotka fizičkih lica, a zamijenio je dosadašnji neujednačeni način oporezivanja ovih prihoda na osnovu Federalnih propisa (Zakon o porezu na plaću „Službene novine FBiH“ broj 26/96, 27/97, 12/98, 29/00, 54/00, 16/01,7/02, 27/02 i 6/04), te Kantonalnih propisa (Zakon o porezima USK-a „Službeni glasnik USK-a“ broj 9/99, 8/00 i 3/07) i time se napravio još jedan korak prema modernizaciji porezne politike i uspostavljanja jedinstvenog prostora BiH. Isti se počeo primjenjivati od 01.01.2009. godine. Porez na dohodak se prema odredbama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine raspoređuje između kantona i jedinice lokalne samouprave u omjeru 65,54 prema 34,46 %.

Ostvarenje ove vrste prihoda data su u sljedećoj tabeli:

	2025	2026	2027	2028
Porez na dohodak	57.308.360	60.751.887	64.462.319	68.462.838
Kantonalni budžet	37.559.899	39.816.787	42.248.604	44.870.544
Općinski/gradski budžeti	19.748.461	20.935.100	22.213.715	23.592.294

c) Neporezni prihodi

Neporezni prihodi zavise od općinske politike te se u skladu s tim i planira njihovo izvršenje. Oni uglavnom obuhvataju takse, naknade, novčane kazne i vlastite prihode.

d) Tekući i kapitalni transferi

Tekući i kapitalni transferi obuhvataju transfere od ostalih nivoa vlasti, a njihova procjena se vrši na osnovu ostvarenja u prethodnom periodu.

Rashodi

Projekcija budžetske potrošnje po ekonomskim kategorijama za period 2025.-2027.godina:

	Ostvareno	Plan	Projekcije		
	2024	2025	2026	2027	2028
UKUPNI RASHODI	14,024	18,931	17,592	17,819	18,230
Ukupni troškovi plata i naknada zaposlenih	6,170	6,993	7,192	7,469	7,880
Plate i naknade zaposlenih	4,415	5,098	5,240	5,402	5,710
Naknade zaposlenih	1,276	1,320	1,359	1,445	1,517
Doprinos poslodavca	0,479	0,575	0,593	0,622	0,653
Izdaci za materijal i usluge	2,618	3,929	3,800	3,800	3,800
Transferi	4,930	7,879	6,300	6,250	6,250
Transfer drugim nivoima vlasti	0,934	1,091	0,900	0,900	0,900
Transferi pojedincima	1,553	3,012	1,900	1,900	1,900
Grantovi neprofitnim organizacijama	1,537	2,020	1,800	1,800	1,800
Subvencije JP	0,210	0,620	0,450	0,400	0,400
Ostali transferi	0,696	1,135	1,250	1,250	1,250
Kapitalni grantovi	0,252	0,030	0,200	0,200	0,200
Izdaci za kamate	0,002	0,000	0,000	0,000	0,000
Kapitalni izdaci	3,080	11,757	13,246	13,036	13,049
Nabavka stalnih sredstava	2,910	11,637	13,126	12,916	12,929
Izdaci za financijsku imovinu	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Izdaci za oplatu duga	0,170	0,120	0,120	0,120	0,120
Tekuća rezerva	0,053	0,100	0,100	0,100	0,100
UKUPNI RASHODI I IZDACI	17,104	30,688	30,838	30,855	31,279

Projekcija budžetske potrošnje po funkcionalnim kategorijama za period 2026.-2028 . godina:

Sektor/funkcija	Izvršenje	Plan	Projekcije						
	2024	2025	Index 3/2	2026	Index 5/3	2027	Index 7/5	2028	Index 9/7
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
UKUPNI RASHODI	**17,104**	**30,688**	**179,42**	**30,838**	**100,49**	**30,855**	**100,06**	**31,279**	**101,37**
01 Opšte javne usluge	**9,220**	**13,303**	**144,29**	**13,347**	**100,33**	**13,477**	**100,97**	**13,658**	**101,34**
011 Izvršni i zakonodavni organi	0,005	0,120	**2.410,61**	0,120	**100,00**	0,120	**100,00**	0,120	**100,00**
013 Opće usluge	9,043	13,063	**144,45**	13,107	**100,34**	13,237	**100,99**	13,418	**101,37**
016 Opće javne usluge n.k.	0,000	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**
017 Transkacije vezane za javni dug	0,172	0,120	**69,90**	0,120	**100,00**	0,120	**100,00**	0,120	**100,00**
02 Odbrana	0,197	0,772	**392,41**	0,200	**25,89**	0,200	**100,00**	0,200	**100,00**
o22 civilna odbrana	0,197	0,772	**392,41**	0,200	**25,89**	0,200	**100,00**	0,200	**100,00**
03 Javni red i sigurnost	0,037	0,568	**1.546,02**	0,560	**98,61**	0,560	**100,00**	0,560	**100,00**
031 policijske usluge	0,000	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**
033 sudovi	0,000	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**
036 Javni red i sigurnost n.k.	0,037	0,568	**1.546,02**	0,560	**98,61**	0,560	**100,00**	0,560	**100,00**
04 Ekonomski poslovi	**2,295**	**2,868**	**124,98**	**2,879**	**100,39**	**2,956**	**102,67**	**3,001**	**101,52**
041 opći ek.,kom. I pos. po pitanju rada	0,000	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**
042 Poljoprivreda, šumarstvo,lov i ribolov	0,499	0,500	**100,21**	0,500	**100,00**	0,500	**100,00**	0,500	**100,00**
043 Gorivo i energija	0,413	0,478	**115,75**	0,482	**100,84**	0,496	**102,90**	0,510	**102,82**
044 Rudarstvo i mineralni resursi	0,000	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**
045 /046 Transport i komunikacije	0,083	0,092	**109,76**	0,095	**103,83**	0,095	**100,00**	0,095	**100,00**
047 Ostale industrije	0,040	0,300	**750,00**	0,300	**100,00**	0,300	**100,00**	0,300	**100,00**
049 Ekonomski poslovi n.k.	1,259	1,498	**118,98**	1,502	**100,24**	1,565	**104,19**	1,596	**101,98**
05 Zastita životne sredine	**0,139**	**0,110**	**79,06**	**0,210**	**190,91**	**0,200**	**95,24**	**0,200**	**100,00**
o51 upravljanje otpadom	0,000	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**
o52 upravljanje otpadnim vodama	0,084	0,100	**119,19**	0,100	**100,00**	0,100	**100,00**	0,100	**100,00**
o56 zaštita životne sredine	0,055	0,010	**18,11**	0,110	**1.100,00**	0,100	**90,91**	0,100	**100,00**
06 stambeni i zajednički poslovi	2,651	9,497	**358,28**	10,092	**106,26**	9,910	**98,20**	10,108	**102,00**
07 zdravstvo	0,075	0,115	**153,33**	0,125	**108,70**	0,127	**101,60**	0,127	**100,00**
073 bolničke usluge	0,000	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**
076 Zdravstvo n.k.	0,075	0,115	**153,33**	0,125	**108,70**	0,127	**101,60**	0,127	**100,00**
08 rekreacija kultura i religija	**0,748**	**0,900**	**120,34**	**0,905**	**100,56**	**0,905**	**100,00**	**0,905**	**100,00**
o81 usluge sporta i rekreacije	0,406	0,451	**111,14**	0,450	**99,78**	0,450	**100,00**	0,450	**100,00**
o82 usluge kulture	0,267	0,344	**128,91**	0,350	**101,74**	0,350	**100,00**	0,350	**100,00**
083 Usluge emitiranja i izdavaštva	0,000	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**
084 Religijske i druge zajed.usluge	0,075	0,100	**132,98**	0,100	**100,00**	0,100	**100,00**	0,100	**100,00**
o86 rekreacija,kultura i religija	0,000	0,005	**#DIV/0!**	0,005	**100,00**	0,005	**100,00**	0,005	**100,00**
o9 obrazovanje	0,152	0,226	**148,36**	0,220	**97,56**	0,220	**100,00**	0,220	**100,00**
o91 predškolsko i osnovno obraz	0,000	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**
092 srednje obrazovanje	0,000	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**
094 visoko obrazovanje	0,000	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**
o98 obrazovanje n/k	0,152	0,226	**148,36**	0,220	**97,56**	0,220	**100,00**	0,220	**100,00**
10 socijalna zaštita	**1,591**	**2,329**	**146,37**	**2,300**	**98,75**	**2,300**	**100,00**	**2,300**	**100,00**
101 bolest hendikepiranost	0,000	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**
102 starost	0,000	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**
103 nasljednici	0,000	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**
104 porodica i djeca	0,000	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**
105 nezaposlenost	0,000	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**
106 stanovanje	0,000	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**	0,000	**#DIV/0!**
109 socijalna zaštita n/k	1,591	2,329	**146,37**	2,300	**98,75**	2,300	**100,00**	2,300	**100,00**
Ostala potrošnja			**#DIV/0!**		**#DIV/0!**		**#DIV/0!**		**#DIV/0!**

Zaključak

DOB općine Sanski Most za period 2026.-2028. predstavlja ključni alat za osiguranje učinkovitog i transparentnog upravljanja budžetom, temeljenog na jasno definiranim strateškim prioritetima. Kroz povezivanje trogodišnjih projekcija s konkretnim prioritetima, općina će biti u mogućnosti bolje planirati resurse i usmjeriti ih prema ključnim sektorima koji će omogućiti održivi razvoj i poboljšanje kvalitete života građana Sanskog Mosta.

U skladu sa članom 18. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH", broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25) nakon usvajanja od strane Općinskog načelnika, ovaj dokument bit će objavljen na web stranici općine i dostavljen Općinskom vijeću kao informacija.

Broj: 04-11-1046/25

Datum: 27.06.2025.godine

OPĆINSKI NAČELNIK

Seferović Mensur